

VI. SPOSÓB WYBORU I OCENY OPERACJI ORAZ SPOSÓB USTANAWIANIA KRYTERIÓW WYBORU

Rozwiązania formalno-instytucjonalne

Osiągnięcie celów LSR na lata 2016-2023 wymaga realizacji następujących typów operacji:

- ▶ Operacje realizowane przez indywidualnych wnioskodawców, wybierane przez Radę LGD,
- ▶ Projekty grantowe,
- ▶ Operacje własne LGD,
- ▶ Projekty współpracy (krajowy i międzynarodowy).

Uregulowania sposobu wyboru i oceny operacji oraz stosowanych kryteriów, zaprojektowane zostały odrębnie dla każdego typu operacji przewidzianych w dokumencie Strategii. W trakcie opracowywania rozwiązań formalnych dbano przede wszystkim o zgodność zapisów z przepisami obowiązującymi dla RLKS, a także dopasowanie ich do specyfiki obszaru objętego LSR poprzez sposób sformułowania kryteriów. Przyjęte rozwiązania formalno-instytucjonalne zostały skonstruowane w taki sposób, aby umożliwiały sprawny i przejrzysty wybór operacji w oparciu o ustalenia poczynione podczas definiowania problemów, przedsięwzięć, celów i wskaźników.

Procedury oceny i wyboru operacji

LGD „Ziemia Biłgorajska” opracowała przejrzystą i niedyskryminującą *Procedurę oceny i wyboru operacji w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego PROW 2014-2020 realizowanych przez podmioty inne niż LGD*. Procedura wraz ze wszystkimi niezbędnymi załącznikami i dokumentami zostanie upubliczniona na stronie Internetowej Lokalnej Grupy Działania „Ziemia Biłgorajska”. Będzie dostępna również w Biurze LGD.

Procedura zawiera informacje na temat:

- ▶ sposobu ogłoszenia konkursu,
- ▶ zasad naboru i rejestracji wniosków,
- ▶ wstępnej weryfikacji wniosku,
- ▶ oceny merytorycznej i wyboru operacji,
- ▶ zasady i tryb postępowania w przypadku zastosowania procedury odwoławczej,
- ▶ opiniowania zmian umowy,
- ▶ publikowania protokołów,
- ▶ archiwizowania dokumentów.

Decyzję o ogłoszeniu konkursu podejmuje LGD w porozumieniu z Samorządem Województwa Lubelskiego. Ogłoszenie o naborze LGD podaje do publicznej wiadomości najpóźniej 14 dni przed planowanym terminem rozpoczęcia naboru. Informację publikuje się na stronie internetowej LGD i na tablicy ogłoszeń w biurze LGD. Termin składania wniosków o przyznanie pomocy jest nie krótszy niż 14 dni i nie dłuższy niż 30 dni. Miejscem składania wniosków jest biuro LGD. Wnioski należy składać w godzinach określonych w ogłoszeniu o konkursie.

Wstępna weryfikacja wniosku polega na sprawdzeniu czy został on złożony w odpowiednim miejscu i terminie, czy jest zgodny z zakresem tematycznym danego naboru oraz czy jest zgodny z formą wsparcia. Weryfikacji dokonuje się na *Karcie weryfikacji wstępnej wniosku*, która stanowi Załącznik nr 1 do procedury.

Oceny merytorycznej i wyboru operacji dokonuje Rada LGD. Rada wybiera operacje w trakcie posiedzenia na podstawie:

- ▶ oceny zgodności operacji z LSR,
- ▶ oceny operacji według obowiązujących w LGD lokalnych kryteriów wyboru operacji.

Ocena zgodności operacji z LSR dokonywana jest według *Karty oceny zgodności operacji z LSR* o treści określonej w Załączniku nr 2 do procedury. Operacja jest zgodna z LSR, gdy zakłada realizację celów głównych i szczegółowych LSR przez osiągnięcie zaplanowanych w LSR wskaźników oraz jest zgodna z programem, w ramach którego planowana jest jej realizacja tj. Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich (Karta oceny zgodności z programem stanowi załącznik nr 3 do procedury).

Ocena operacji według obowiązujących lokalnych kryteriów wyboru jest dokonywana według *Karty oceny według lokalnych kryteriów wyboru operacji* o treści określonej w Załączniku nr 4 do procedury. Oceny dokonuje się poprzez przyznanie danej operacji punktów w ramach poszczególnych kryteriów przewidzianych dla danego typu operacji przez każdego oceniającego członka Rady.

Po dokonaniu oceny merytorycznej operacji Rada ustala kwotę wsparcia, a następnie sporządza listę operacji. Lista operacji uszeregowana jest w kolejności malejącej liczby punktów uzyskanych przez operacje podczas oceny. Rada przyjmuje listę operacji w drodze uchwały.

W przypadku, gdy dwie lub więcej operacji uzyskało w procesie oceny taką samą liczbę punktów, o miejscu na liście operacji decyduje data i godzina wpływu wniosku.

Protokoły dokumentujące poszczególne etapy procesu wyboru operacji, podawane są do publicznej wiadomości poprzez ich opublikowanie na stronie internetowej LGD w terminach i trybie określonym w Regulaminie Rady.

W terminie ~~7 dni od dnia zakończenia wyboru operacji~~ **60 dni od dnia następującego po ostatnim dniu terminu składania wniosków o udzielenie wsparcia**, Biuro LGD przekazuje Wnioskodawcy na piśmie informację o wyniku oceny jego operacji. Również w ciągu ~~7 dni od dnia zakończenia wyboru operacji~~ **60 dni od dnia następującego po ostatnim dniu terminu składania wniosków o udzielenie wsparcia**, Biuro LGD zamieszcza na stronie internetowej LGD listę operacji zgodnych z LSR oraz listę operacji wybranych ze wskazaniem, które z operacji mieszczą się w limicie środków.

Wnioskodawca może wnieść protest od negatywnej oceny zgodności operacji z LSR, niezyskania przez operację wymaganej minimalnej ilości punktów w wyniku oceny operacji według lokalnych kryteriów wyboru oraz wyniku wyboru, który powoduje, że operacja nie mieści się w limicie środków wskazanym w ogłoszeniu o naborze wniosków. Protest wnosi się w terminie 7 dni od dnia doręczenia Wnioskodawcy informacji o wyniku oceny jego operacji. Protest wnoszony jest za pośrednictwem LGD i jest rozpatrywany przez Samorząd Województwa Lubelskiego. Protest należy złożyć w formie papierowej w Biurze LGD w godzinach jego pracy.

LGD „Ziemia Biłgorajska” opracowała również procedurę wyboru projektów grantowych, zawierającą odrębny zestaw kryteriów wyboru.

W celu zrealizowania operacji własnych LGD posiada również odpowiednią procedurę, która mówi, że realizację operacji własnej planuje Zarząd. Ocena operacji polega na ocenie zgodności operacji z LSR oraz ocenie operacji według obowiązujących w LGD lokalnych kryteriów wyboru operacji.

Przyjęte przez LGD „Ziemia Biłgorajska” procedury są zgodne z przepisami obowiązującymi dla RLKS. Ponadto są niedyskryminujące, przejrzyste, pozwalają uniknąć konfliktu interesów, ponieważ zawierają deklaracje bezstronności. Ponadto LGD „Ziemia Biłgorajska” planuje prowadzenie rejestru interesów członków Rady w celu zagwarantowania, że żadna z grup interesów nie będzie przeważać podczas wyboru i oceny wniosków.

Lokalne kryteria wyboru operacji

Lokalne kryteria wyboru operacji stanowią załączniki do *Procedury oceny i wyboru operacji w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego PROW 2014-2020 realizowanych przez podmioty inne niż LGD*. W całym procesie wyboru operacji w ramach danego naboru będą stosowane te same kryteria.

Kryteria wyboru operacji w ramach niniejszej Lokalnej Strategii Rozwoju opracowane zostały w oparciu o diagnozę oraz analizę SWOT, które powstały w oparciu o wyniki konsultacji społecznych ze społecznością lokalną, w tym z przedstawicielami wszystkich sektorów, ze szczególnym uwzględnieniem przedstawicieli grup defaworyzowanych podczas 3 etapu partycypacji społecznej.

Przyjęte kryteria wyboru operacji są mierzalne i zawierają szczegółowy opis wyjaśniający sposób oceny wskazujący wymagania konieczne do spełnienia danego kryterium niebudzące wątpliwości interpretacyjnych. Do każdego kryterium przyporządkowana jest minimalna liczba punktów koniecznych do otrzymania w ramach wyboru operacji przez Radę LGD. Kryteria zostały podzielone na trzy grupy:

1. Lokalne kryteria wyboru dla operacji polegających na rozwoju istniejących przedsiębiorstw i podejmowaniu działalności gospodarczej,

2. Lokalne kryteria wyboru dla konkursów,
3. Lokalne kryteria wyboru dla projektów grantowych.

W pierwszej grupie znalazły się kryteria premiujące operacje:

- ▶ powodujące tworzenie nowych miejsc pracy, co jest odpowiedzią na zidentyfikowany w diagnozie i analizie SWOT problem niewystarczającej liczby miejsc pracy, szczególnie dla kobiet ze względu na strukturę przeważających na obszarze branż działalności gospodarczej oraz pogłębiające się zjawisko marazmu wśród mieszkańców obszaru LGD,
- ▶ planowane do realizacji przez przedstawicieli zidentyfikowanych grup defaworyzowanych tj. osoby młode do 35 roku życia, osoby starsze po 50 roku życia, kobiety i organizacje pozarządowe, ze względu na duże trudności, z jakimi borykają się te osoby na rynku pracy i w życiu społecznym,
- ▶ o charakterze innowacyjnym, zgodnie z przedstawioną w LSR definicją innowacyjności polegającej na wykorzystaniu w inny niż dotychczas sposób lokalnych zasobów i surowców, niniejsze kryterium jest odpowiedzią na potrzebę wykorzystania scharakteryzowanych w diagnozie bogactw „Ziemi Biłgorajskiej”, związanych ze znacznym zalesieniem (drewno, runo leśne, produkty drewnopochodne) jaki i dużą powierzchnią gruntów ornych oraz wzmocnienia mocnej strony obszaru LGD tj. liczne zasoby leśne, rolne które można wykorzystać do innowacyjnego rozwoju przedsiębiorczości,
- ▶ uwzględniające zastosowanie rozwiązań sprzyjających ochronie środowiska i klimatu, co jest związane z opisanymi w diagnozie i wskazanymi w analizie SWOT licznymi obszarami objętymi różnymi formami ochrony przyrody (w tym Natura 2000), a także ze zniwelowaniem słabej strony: niewystarczająca edukacja ekologiczna mieszkańców, brak wiedzy na temat skutków zanieczyszczenia środowiska, niska świadomość ekologiczna.

Ponadto kryteria preferują operacje, w których udział wkładu własnego jest **większy niż 49%–39 %**, biznesplan jest racjonalny, realny oraz nie budzący wątpliwości, beneficjent korzystał z doradztwa i/lub uczestniczył w szkoleniu, a dokumentacja jest kompletna, a projekt gotowy do realizacji.

W drugiej grupie są kryteria premiujące operacje:

- ▶ służące jak największej liczbie mieszkańców LSR,
- ▶ beneficjent należy do sektora innego niż publiczny,
- ▶ dotyczące działań w zakresie infrastruktury służącej rozwojowi kultury, sportu i rekreacji, co jest sposobem na zniwelowanie zidentyfikowanej w analizie SWOT słabej strony: niewystarczająca oferta spędzania wolnego czasu dla mieszkańców, w szczególności dla osób młodych, starszych i kobiet,
- ▶ realizowane w miejscowości poniżej 5 000 mieszkańców,
- ▶ w których dokumentacja jest kompletna a projekt jest gotowy do realizacji
- ▶ złożone przez beneficjenta, który korzystał z doradztwa i/lub szkolenia.

Trzecia grupa kryteriów, pozwalająca na wybór projektów grantowych, zawiera kryteria premiujące projekty:

- ▶ wspierające grupy defaworyzowane,
- ▶ realizowane w czasie do 12 miesięcy,
- ▶ realizowane w miejscowości poniżej 5000 mieszkańców,
- ▶ złożone przez wnioskodawcę, który ma siedzibę na obszarze LGD,
- ▶ w których potrzeba realizacji projektu jest dokładnie opisana i uzasadniona, wskazano z jakich źródeł informacji korzystano uzasadniając potrzebę realizacji przedsięwzięcia, cele projektu są adekwatne do rzeczywistych, zdefiniowanych potrzeb,
- ▶ w których grupy docelowe zostały jasno i dokładnie zdefiniowane, korzyści z realizacji projektu płynące dla grup docelowych są dokładnie przedstawione i bezsprzeczne, zaproponowane działania odpowiadają na potrzeby grup docelowych i prowadzą do osiągnięcia zamierzonych rezultatów, zaplanowane działania zostały szczegółowo opisane, wnioskodawca dopasował działania projektu do potrzeb grupy docelowej biorąc pod uwagę jej specyficzne potrzeby, wnioskodawca nie pominął żadnego etapu realizacji działań, zwracając uwagę na działania przygotowawcze i podsumowujące związane z administrowaniem projektem,
- ▶ w ramach których przewiduje się stałe wykorzystywanie zasobów lokalnego środowiska,

- ▶ w których precyzyjnie określono rezultaty ilościowe i jakościowe projektu, podane rezultaty są spójne z działaniami określonymi we wniosku, zaplanowane rezultaty są trwałe, realne i możliwe do osiągnięcia,
- ▶ w których budżet projektu jest skonstruowany poprawnie, jasno i racjonalnie, wkład własny jest zgodny z wymaganiami.
- ▶ bardzo dokładnie opisano adekwatność przewidzianych nakładów finansowanych, ludzkich i rzeczowych do planowanych rezultatów, a wielkości i rodzaj tych zasobów nie budzą zastrzeżeń.

Powyższe kryteria wyboru operacji przyczynią się do osiągnięcia celów i wpłyną na osiągnięcie wskaźników produktu i rezultatu LSR:

- ▶ kryterium premiujące tworzenie nowych miejsc pracy wpłynie na zrealizowanie celów 1.1. Rozwój i podniesienie konkurencyjności istniejących przedsiębiorstw z uwzględnieniem innowacyjnego wykorzystania lokalnych zasobów, 1.2. Rozwój aktywności gospodarczej mieszkańców i 3.1. Wykorzystanie zasobów przyrodniczych Ziemi Biłgorajskiej podnoszące wartość przestrzeni turystycznej oraz osiągnięcie wskaźnika rezultatu *Liczba nowoutworzonych miejsc pracy*,
- ▶ kryterium premiujące operacje realizowane przez przedstawicieli zidentyfikowanych grup defaworyzowanych wpłynie na zrealizowanie celu 1.2. Rozwój aktywności gospodarczej mieszkańców oraz osiągnięcie wskaźnika produktu *Liczba operacji polegających na utworzeniu nowego przedsiębiorstwa (w tym przez przedstawicieli grup defaworyzowanych)*,
- ▶ kryterium premiujące operacje o charakterze innowacyjnym wpłynie na zrealizowanie celu 1.1. Rozwój i podniesienie konkurencyjności istniejących przedsiębiorstw z uwzględnieniem innowacyjnego wykorzystania lokalnych zasobów oraz osiągnięcie wskaźnika rezultatu *Liczba operacji związanych z rozwojem przedsiębiorczości ukierunkowanych na innowacje*,
- ▶ kryterium premiujące operacje uwzględniające zastosowanie rozwiązań sprzyjających ochronie środowiska i klimatu wpłynie na zrealizowanie przedsięwzięcia 1.1.2. Wsparcie istniejących przedsiębiorstw w myśl zasady zrównoważonego rozwoju oraz osiągnięcie wskaźnika produktu *Liczba operacji polegających na rozwoju istniejącego przedsiębiorstwa*,
- ▶ kryterium premiujące operacje dotyczące działań w zakresie infrastruktury służącej rozwojowi kultury, sportu i rekreacji wpłynie na zrealizowanie celu 2.2. Rozwój infrastruktury integracji społecznej oraz osiągnięcie wskaźnika rezultatu *Wzrost liczby osób korzystających z infrastruktury integracji społecznej*.

Dodatkowo kryteria premiujące operacje innowacyjne oraz uwzględniające zastosowanie rozwiązań sprzyjających ochronie środowiska i klimatu realizują **cele przekrojowe PROW** tj. innowacyjność, ochrona środowiska i przeciwdziałanie zmianom klimatu oraz wskaźniki określone dla tych celów.

Innowacyjność w kryteriach wyboru operacji

Pojęcie innowacyjności należy rozumieć w szerokim znaczeniu. Może oznaczać wprowadzenie nowego produktu, procesu, organizacji lub rynku. Innowacyjne rozwiązania zaproponowane w niniejszej LSR stanowią dodatkową szansę dla rozwoju obszaru LGD.

LGD „Ziemia Biłgorajska” to obszar charakteryzujący się bardzo wysokim udziałem lasów w swojej powierzchni – lesistość wynosi 33%, natomiast powierzchnia użytków rolnych wynosi 59,3% powierzchni LGD. Lasy występują głównie w centralnej części obszaru, a także w południowo-wschodniej części w ramach kompleksu Puszczy Solskiej. Tereny leśne Ziemi Biłgorajskiej są źródłem wielu surowców, oprócz drewna jest to runo leśne (owoce, grzyby, rośliny lecznicze). Ponadto obszar LGD charakteryzuje się dużymi zasobami produkcji rolnej w pełni niewykorzystanej.

Przez innowacyjność premiowaną w Lokalnej Strategii Rozwoju LGD „Ziemia Biłgorajska” rozumie się wykorzystanie leśnej i rolnej bazy surowcowej w inny niż dotychczas innowacyjny sposób oraz stworzenie warunków do przetwarzania tych surowców na obszarze Lokalnej Grupy Działania, wykorzystanie w celach produkcyjnych innych surowców występujących lokalnie.

Celem ogólnym wyznaczonym w LSR do realizacji innowacji, jako jednego z celów przekrojowych PROW jest **Konkurencyjna gospodarka Ziemi Biłgorajskiej**, które realizuje cel szczegółowy LSR *Rozwój i podniesienie konkurencyjności istniejących przedsiębiorstw z uwzględnieniem innowacyjnego*

wykorzystania lokalnych zasobów. Ponadto innowacyjność w zakresie wykorzystania lokalnych zasobów Ziemi Biłgorajskiej, m.in. zasobów leśnych jest elementem premiowanym w kryteriach oceny operacji realizowanych w ramach LSR.

LSR przewiduje realizację następujących operacji innowacyjnych, które będą zmierzały do wykorzystania w innowacyjny sposób zasobów lokalnych:

- ▶ przetwórstwo drewna, wykorzystanie drewna w innych celach niż opałowe np. produkcja pamiątek drewnianych, mebli, wykorzystanie pozostałości z przetwórstwa drewna jako surowców do produkcji,
- ▶ przetwórstwo owoców leśnych (borówka czernica, borówka brusznica, malina, poziomka, żurawina),
- ▶ wykorzystanie grzybów,
- ▶ wykorzystanie surowców rolniczych: owoce, warzywa, zboża, produkty z gospodarstw ekologicznych, mleko, mięso oraz pozostałe surowce pochodzące z gospodarstw rolnych do przetwórstwa na terenie LGD (surowce są najczęściej wywożone i przetwarzane poza obszarem
- ▶ **wykorzystanie w celach produkcyjnych innych surowców występujących lokalnie**

Realizacja projektów grantowych i operacji własnych

Lokalna Grupa Działania „Ziemia Biłgorajska” zaplanowała realizację trzech projektów grantowych w ramach celu ogólnego 2. Rozwinięty kapitał społeczny i wysoka jakość życia mieszkańców oraz celów szczegółowych: 2.1. Wzmocnienie kapitału społecznego w wyniku działań szkoleniowych i edukacyjnych, 2.2. Rozwój infrastruktury integracji społecznej i 2.3. Wzmocnienie tożsamości lokalnej mieszkańców poprzez ich integrację oraz wspieranie działalności związanej z zachowaniem lokalnej tradycji i kultury biłgorajskiej. Projekty grantowe będą realizowały następujące przedsięwzięcia:

- ▶ 2.1.1. Rozwój kompetencji i kwalifikacji mieszkańców LGD „Ziemia Biłgorajska” – 50 000 zł,
- ▶ 2.2.2. Wzmocnienie kapitału społecznego poprzez doposażenie infrastruktury społeczno-kulturowej (w tym małej architektury) – ~~935 000 zł~~ 285 067 zł
- ▶ 2.3.1. Zachowanie dziedzictwa lokalnego i wsparcie kapitału społecznego – ~~1 330 000 zł~~ 300 000 zł
- ▶ 3.1.2. Infrastruktura i promocja turystyczna z przyrodą w tle – 219 447 zł

Realizacja powyższych projektów przyczyni się do poprawy infrastruktury społecznej takiej jak świetlice wiejskie, kluby, centra kultury wiejskiej, a także do integracji mieszkańców LGD poprzez organizację imprez promujących lokalne dziedzictwo i szkoleń podnoszących ich kompetencje i kwalifikacje.

Na realizację projektów grantowych przeznaczono łącznie ~~2 315 000 zł~~ 804 514 zł

LGD planuje również realizację dwóch projektów współpracy w ramach przedsięwzięcia 3.1.3 Marketing lokalnych produktów kulinarnych, na które przeznaczono 180 000 zł. Projekty współpracy mają na celu promocję lokalnych produktów kulinarnych „Ziemi Biłgorajskiej”.

Jeżeli nie będzie zainteresowania naborem wniosków wśród indywidualnych osób i podmiotów LGD planuje realizację projektów własnych, których wybór został uregulowany odrębną procedurą. Operacje własne realizowane będą w ramach przedsięwzięć, związanych rozwijaniem kompetencji mieszkańców oraz infrastrukturą i promocją turystyczną:

2.1.1. Rozwój kompetencji i kwalifikacji mieszkańców LGD „Ziemia Biłgorajska”,

3.1.2. Infrastruktura i promocja turystyczna z przyrodą w tle.

Wysokość wsparcia na rozpoczynanie działalności gospodarczej

Wysokość wsparcia na podejmowanie działalności gospodarczej ustalono na 80 000 zł. Niniejszą kwotę określono na podstawie spotkań konsultacyjnych. Na podstawie przeprowadzonych konsultacji społecznych ze społecznością lokalną oraz opracowanej diagnozy i analizy SWOT określono, że działalność gospodarcza na obszarze „Ziemi Biłgorajskiej” będzie podejmowana głównie w oparciu o lokalne zasoby, głównie bogactwa lasu. Taka działalność będzie się wiązała z działaniami

inwestycyjnymi w odpowiedni sprzęt i maszyny, a także w budynki, przystosowane do produkcji lub przetwórstwa. Na podstawie przeprowadzonych analiz stwierdzono, że kwota 80 000 zł będzie odpowiednia na rozpoczęcie takiej działalności. Obniżenie kwoty w stosunku do maksymalnie dopuszczalnej (100 000 zł) pozwoli na zrealizowanie większej liczby projektów, dzięki czemu powstanie więcej nowych firm generujących nowe miejsca pracy.